

Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општинска управа општине Нови Кнежевац
Комисија за јавну набавку
Број: IV-404-12-13/2019
Дана: 18.6.2019. године
23330 Нови Кнежевац • Краља Петра I Карађорђевића бр.1
ПИБ: 101460424 • матични број: 08385327
телефон: (0230) 82-055 • факс: (0230) 82-076
www.noviknezevac.rs • javnenabavke@noviknezevac.rs



На основу члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Сл.гласник РС“, бр.124/12, 14/15 и 68/15) Комисија за спровођење јавне набавке бр.ЈН 1.3.5/2019 – *Санација водоводне мреже у насељу Банатско Аранђелово* објављује

Одговор на захтев заинтересованог лица за додатним информацијама и појашњењима

Дана 14.6.2019. године Општинска управа општине Нови Кнежевац, као Наручилац, путем електронске поште примила је захтев за додатним информацијама и појашњењима заинтересованог лица у вези јавне набавке бр.ЈН 1.3.5/2019 – *Санација водоводне мреже у насељу Банатско Аранђелово*, који гласи:

Питање бр. 1:

Молимо Вас да нам пружите додатне информације у поступку јавне набавке 1.3.5/2019 Санација водоводне мреже у насељу Банатско Аранђелово:

„Понуђач је у обавези да поседује атест за робу, извештај о испитивању, налаз о испитивању или потврду о квалитету према захтеваним стандардима SRPS EN, SRPS ISO, SRPS EN ISO и DIN за сваку позицију техничке спецификације на којој се наводе тражени стандарди издат од домаћег института. Ако се даје страни атест за робу, потребно је доставити за сваку позицију техничке спецификације на којој се наводе тражени стандарди, извештај о испитивању, налаз о испитивању или потврду о квалитету издату од домаћег института о усаглашености страних EN, ISO, EN ISO норми са SRPS EN, SRPS ISO, SRPS EN ISO нормама за понуђену робу.

Докази:

Фотокопије атеста за робу, извештаја о испитивању, налаза о испитивању или потврде о квалитету према захтеваним стандардима SRPS EN, SRPS ISO, SRPS EN ISO и DIN за сваку позицију техничке спецификације на којој се наводе тражени стандарди издати од домаћег института. Ако се доставља страни атест за робу, потребно је доставити за сваку позицију техничке спецификације на којој се наводе тражени стандарди, извештај о испитивању издат од домаћег института о усаглашености страних EN, ISO, EN ISO норми са SRPS EN, SRPS ISO, SRPS EN ISO нормама за понуђену робу. Извештај о испитивању о усаглашености, налаз о испитивању или потврда о квалитету се могу добити код следећих институција: Машински факултет Универзитета у Београду, Машински факултет Универзитета у Новом Саду, Машински факултет Универзитета у Нишу. 4. каталога произвођача понуђених добара у коме ће јасно маркером назначити добро које нуди.“

Напомена:

Указујемо Нручиоцу да је оваквим дефинисањем конкурсне документације извршио повреду Закона о јавним набавкама и то по неколико основа:

- Извршена је повреда чл. 61. став 1 ЗЈН из разлога што у Републици Србији не постоје овлашћене установе/институти које издају атест за робу, извештај о испитивању, налаз о испитивању или потврде о квалитету захтеване под тачком 3. пословног капацитета, а који обухватају све стандарде дефинисане конкурсном документацијом (SRPS EN, SRPS ISO, SRPS EN ISO и DIN).
Наручилац се може и сам уверити у истинитост наведене тврдње, прегледом Регистра акредитованих тела за оцењивање усаглашености на сајту Акредитационог тела Србије: <http://www.registar.ats.rs/>
Као доказ, у прилогу Вам достављамо списак акредитованих установа из ког се види које су институтције овлашћене и по којим стандардима могу извршити испитивање материјала захтеваног у предметном поступку јавне набавке.
- Извршена је повреда чл. 10. и чл. 12. ЗЈН, а која представљају основна начела овог Закона.

На основу свега наведеног, молимо Наручиоца да изврши измену конкурсне документације тако што ће исту припремити у складу са Законом о јавним набавкама и омогућити свим потенцијалним понуђачима равноправно учешће у предметном поступку јавне набавке. У супротном ћемо бити принуђени да поднесемо захтев за заштиту права.

Одговор бр. 1. - додатне информације у поступку јавне набавке 1.3.5/2019 Санација водоводне мреже у насељу Банатско Аранђелово:

Предмет јавне набавке је реконструкција водоводне мреже, односно уградња добара која су праћена извођењем неопходних радова како би се задовољила објективна потреба наручиоца – безбедност водоводне мреже.

У складу са принципима доброг домаћина, а имајући у виду делегирана финансијска средства, Наручилац је у обавези да дефинише техничке спецификације предметне јавне набавке на начин који ће омогућити добијање највеће вредности за уложени новац.

У ситуацији да наручилац не захтева и не дефинише јасно квалитет добара (која доказује достављањем неопходних атеста), а која су предмет јавне набавке, може се десити ситуација да понуда понуђача који понуди најнижу цену за наведена добра, а за који не успе доказати неопходан квалитет, може бити вреднована и оцењена као најповољнија.

Међутим, најнижа понуђена цена у предметном поступку јавне набавке, без достављања доказа о неопходном квалитету добара, не пружа гаранцију наручиоцу да ће сам поступак суштински резултирати успешном реализацијом уговора, односно, квалитетном реконструкцијом водоводне мреже, већ напротив, изабрани понуђач/добављач нема обавезу да понуди, односно угради добра неопходног квалитета, већ ће уградити добра ниже цене, која ће му донети већу добит.

У пракси то значи да ће истеком гаранције од две године, наручилац поново морати да спроводи поступак јавне набавке реконструкције водоводне мреже. Односно, здрав и

безбедан рад и дуготрајаност водоводног система би био доведен у питање, имајући у виду да би се уградњом наведених добара лошег квалитета, пословни процес довео у „стање у отказу“ система, па би наручилац био у обавези да поново ради исти посао, јер није на законит начин и у складу са правилима струке, добро дефинисао квалитет добара који се уграђују. То свакако изискује додатне трошкове, што није сврсисходно и нема економску оправданост.

Ако се узме у обзир да је цена добара која су предмет ове јавне набавке (и за која се захтева доказивање неопходног квалитета) вишеструко нижа од цене извођења радова, долази се до јасног и недвосмисленог закључка да се недефинисањем неопходног квалитета добара који чини мањи финансијски износ, може угрозити оправданост успешног спровођења реализације предметног уговора.

Подсећамо заинтересовано лице, чл. 71. став 1. тачка 1) ЗЈН је прописано да Наручилац одређује техничке спецификације са позивом на техничке спецификације из чл. 70. ЗЈН и на српске, европске, међународне или друге стандарде и сродна документа, тако да свако позивање мора да буде праћено речима „одговарајуће“.

Сходно чл. 70. став 1. ЗЈН, техничке спецификације представљају саставни део конкурсне документације и омогућавају да се предмет јавне набавке опише на начин који је објективан и одговара потребама наручиоца.

Приликом дефинисања техничких карактеристика, наручилац је имао у виду да се оне сходно чл. 10. ЗЈН, не могу одредити на начин којим би се одређени понуђач довео у предност или се неоправдано елиминисали остали понуђачи, односно на начин којим би се ограничила конкуренција међу понуђачима.

Дакле, наручилац је у обавези да обезбеди конкуренцију међу понуђачима, али то не значи да је наручилац у обавези да услове за учествовање у поступку јавне набавке и техничке спецификације дефинише на начин који би омогућио сваком заинтересованом понуђачу да учествује у предметном поступку јавне набавке, а самим тим и у поступку за доделу уговора о јавној набавци, односно да достави понуду која би могла да се вреднује и пореди са осталим понудама.

Услове и захтеве у конкурсној документацији, наручилац дефинише полазећи од својих објективних потреба, а не од пословних и економских интереса понуђача.

Уколико би наручилац морао да води рачуна о томе да своје захтеве дефинише тако да исте може да испуни сваки понуђач који је заинтересован да учествује у поступку за доделу уговора о јавној набавци, последица тога би била да захтеви из конкурсне документације често не би одговарали реалним потребама наручиоца, већ би одражавали економске интересе понуђача.

Имајући у виду наведено, те околност да наручилац техничке захтеве дефинише на напред наведен начин, сваки заинтересовани понуђач неће бити у могућности да достави понуду која би одговарала захтевима наручиоца, што не значи да је тиме извршена дискриминација или да је ограничена конкуренција међу понуђачима.

Захтев наручиоца да је „Понуђач је у обавези да поседује атест за робу, извештај о испитивању, налаз о испитивању или потврду о квалитету према захтеваним стандардима SRPS EN, SRPS ISO, SRPS EN ISO и DIN за сваку позицију техничке спецификације на којој се наводе тражени стандарди издат од домаћег института. Ако се даје страни атест за робу, потребно је доставити за сваку позицију техничке спецификације на којој се наводе

тражени стандарди, извештај о испитивању, налаз о испитивању или потврду о квалитету издату од домаћег института о усаглашености страних EN, ISO, EN ISO норми са SRPS EN, SRPS ISO, SRPS EN ISO нормама за понуђену робу“ се односе на понуђена добра која су произведена изван Републике Србије и држава Европске уније.

Префикс „SRPS“ се захтева јер је седиште наручиоца, као и пословни процес који обавља, у Републици Србији. Свако добро захтевано конкурсном документацијом, које је произведено у Републици Србији испуњава овај захтев.

Стандарди за добра које Европска унија није регулисала, примењују се старе норме које се односе на „ISO“ и „DIN“ стандарде, на основу чега наручилац може на јасан и недвосмислен начин утврдити да понуђено добро испуњава захтевани квалитет.

Дакле, није неопходно да понуђена добра испуњавају норме „SRPS“ стандарда, већ понуђена добра могу бити израђена у складу са захтевима квалитета којим се потврђује достављеним атестима који испуњавају европску норму, која је јединствена за територију Европске уније. На основу наведеног се закључује да у свакој држави чланици Европске уније постоји јединствена усаглашеност у погледу квалитета добара која су предмет ове јавне набавке.

Ако се понуђена добра производе изван Републике Србије и изван држава Европске уније, где нису у примени захтевани атести, понуђач је у обавези да захтевани квалитет докаже тако што ће исти ускладити са стандардом „SRPS“ или одговарајућим стандардом Европске уније.

Наведеним стандардима се доказује квалитет предметних добара дефинисан „EN“ нормом, што наручиоцу даје законску обавезу и могућност вредновања понаособ сваке понуде и упоређивање свих достављених понуда од стране понуђача који су у ситуацији да на јасан и недвосмислен начин докажу да ће предметна добра која је потребно уградити бити неопходног и упоредивог квалитета.

Одредбе чланова ЗЈН, даје наручиоцу могућност дефинисања техничких спецификација и додатних услова чија ће испуњеност подразумевати да он, приликом избора понуде, изабере понуду оног понуђача који сходно својим капацитетима може успешно да реализује уговор који буде закључен по основу сваког конкретног поступка јавне набавке.

Сходно свему наведеном, наручилац је предметну конкурсну документацију сачинио у складу са чл. 61. став 1. ЗЈН.

Наведени одговор чини саставни део конкурсне документације „Санација водоводне мреже у насељу Банатско Аранђелово“, бр. ј.н. 1.3.5/2019.

Комисија

М.П.

за јавну набавку